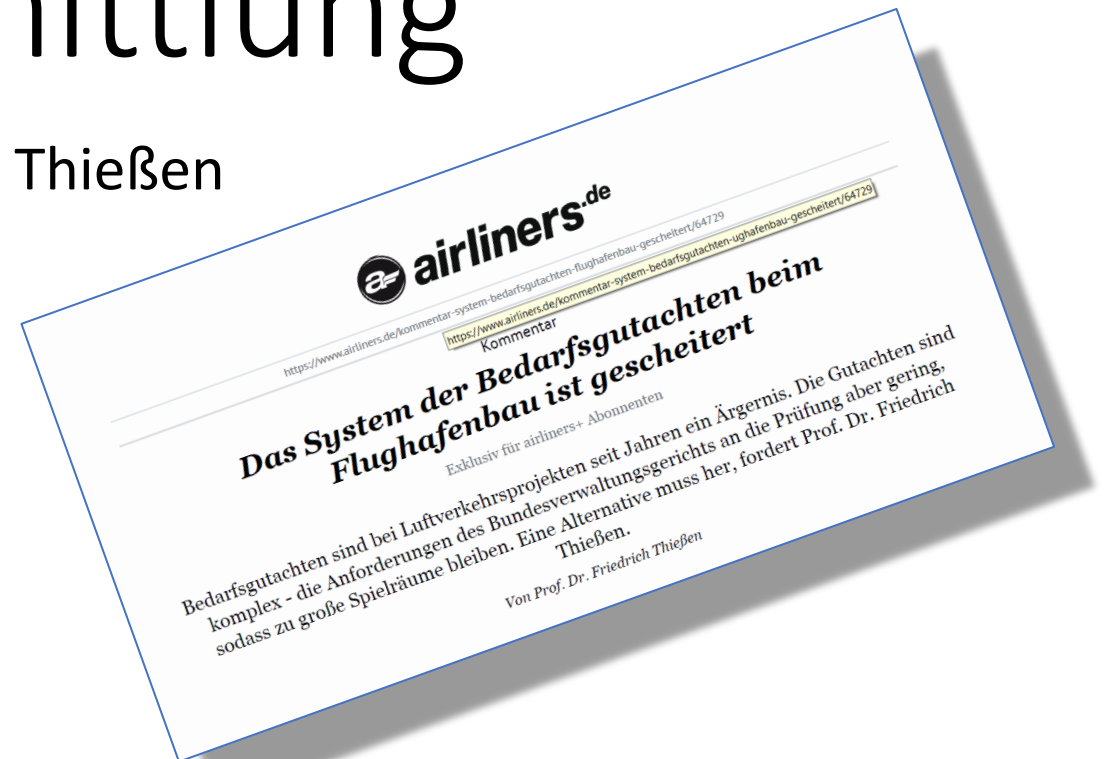


Das Scheitern der Bedarfsermittlung

Prof. Dr. Friedrich Thießen



In Form nicht ernsthaft geprüfter, oft manipulierter Bedarfsgutachten liegt ein ernsthaftes Problem vor. Die Situation entspricht keinen rechtsstaatlichen Normen, indem eine Rechtsprechung des BVerwGs das Erreichen des Zwecks einer vom Gesetzgeber erlassenen Rechtsnorm verhindert.



"Die Feststellung des Bedarfs ist die Grundvoraussetzung dafür, in die weitere Planung eintreten zu können; denn nur notwendige Vorhaben können (weitere) Belastungen von Mensch und Umwelt rechtfertigen. Insofern erfüllt die Bedarfsplanung im Gefüge des gesamten Planungsvorgangs die Funktion, das Abwägungsmaterial zusammenzustellen und aufzubereiten, welches für die Durchführung einer letztlich auf Vorhabenrealisierung gerichteten Planung spricht."

Quelle: Köch u.a. (2017) „Das Instrument der Bedarfsplanung“

Flughafengutachter reden sich heraus.
Sie versuchen, unzureichende Prüfungen und Darlegungen
als ausreichend darzustellen.

Prognos 18.12.19: „Die Qualität einer Verkehrsprognose bemisst sich nicht an der vollständigen Transparenz des Rechengangs, sondern an der auf intellektuellem Weg geprüften Plausibilität der Ergebnisse.“

„Die Eingangsdaten und Annahmen, die zu den Luftverkehrsprognosen führen, sind soweit transparent gemacht worden, dass die wesentlichen Zusammenhänge nachvollziehbar sind.“

Prognos 13.10.21: „Prüfungen, wie von Prof. Thießen angemahnt, verfehlen den Zweck der Qualitätssicherung und verlassen den Rahmen der Verhältnismäßigkeit der Prüfung. .. Es bestand kein Anlass, den Prüfungsumfang über das hier vorgenommene Maß hinaus auszudehnen.“

Prognos 18.12.19 (S.10): „Zum Verständnis ist es jedoch sinnvoll, dass der Verkehrsprognostiker die Abfolge der Analysen, Modellarbeiten und Prognosen textlich erläutert und außerdem in einem Flussdiagramm darstellt. ARC hat diese in der LVP 2030 im Kapitel 2 erfüllt. Diese Form der Transparenz ist ausreichend, weil sie hilft zu verstehen, wie Analysen, Annahmen und Modellarbeiten ineinandergreifen.“

Thießen: Dr. Holzschneider hat aber mehr gemacht. Er hat in Tabellen, die Parameterwerte aufgeführt. Und diese Tabellen sind nicht unzumutbar lang und umfangreich.

Begleittext
zur Erläuterung

EDV-Programm =
Prognose

Prognose-
gutachten

EDV-Programm

Prognose-
gutachten

~~EDV-Programm~~

Prognose-
gutachten

Nur was hier drinsteht, darf
diskutiert werden.

~~EDV-Programm~~

Die Folge:
Falsche Behauptungen
im Begleittext
können mangels Einblick
in das Programm
nicht widerlegt werden.

Im Zusammenspiel mit den kreisscharfen Nachtragedaten entsteht eine flughafenbezogene Gesamtnachfrage. Liefert das Modell für das Basisjahr Ergebnisse, die in der Realität beobachtet wurden, so kann grundsätzlich davon ausgegangen werden, dass die Parameter korrekt eingestellt wurden. Das Modell ist somit auch für Prognosen einsetzbar.

samt vollständig implementiert worden. Die korrekte Einstellung der einzelnen Modellparameter ist durch die Kalibration und die beiden Backcasting-Prognosen nachgewiesen worden.

... sind die getroffenen Annahmen zu beurteilen sind. Das für die Luftverkehrsprognose Dortmund erstellte Annahmenset ist umfassend beschrieben und vollständig sowie in qualitativer Hinsicht plausibel. Es ist ausreichend, wenn einzelne Annahmen, insbesondere zu den Ticketpreisen, in qualitativer Form dargestellt werden.

2030		
	Anzahl Starts/Tag	mittl. Ticketpreisniveau
BRE	-	0
CGN	+	-
DTM	-	- / -*
DUS	++	0
FMO	-	0
FRA	++	++
HAJ	0	0
KSF	-	-
NRN	-	-
PAD	-	-
Notation		
--	0-20	sehr gering
-	20-50	gering
0	50-100	durchschnittlich
+	100-150	hoch
++	150-500	sehr hoch
*szenarioabhängig		

Tabelle 7-5: Luftverkehrsangebot am Flughafen Dortmund und an den Wettbewerbsflughäfen im Jahr 2030.

Quelle: LVP 2030, S. 102, 103

Da bereits im Vorgängergutachten die Ticketpreise nicht ausgewiesen wurden, hatte der Qualitätssicherer damals Einsicht in die für die Modellierung verwendeten Angaben und Annahmen erbeten. Bei den von ARC verwendeten Ticketpreisen handelt es sich um indizierte Preisniveaus, mit denen die relativen Preisunterschiede zu den Wettbewerbsflughäfen einerseits und die zeitliche Entwicklung bis 2030 andererseits abgebildet werden. Die Indizes für die Preise sind für die gegenständliche Prognose aktualisiert worden und in ihren Bezügen untereinander widerspruchsfrei.

Quelle: Prognos Qualitätssicherung Juni 2018, S.8

Modellpräsentation

"Die Feststellung des Bedarfs ist die Grundvoraussetzung dafür, in die weitere Planung eintreten zu können; denn nur notwendige Vorhaben können (weitere) Belastungen von Mensch und Umwelt rechtfertigen. Insofern erfüllt die Bedarfsplanung im Gefüge des gesamten Planungsvorgangs die Funktion, das Abwägungsmaterial zusammenzustellen und aufzubereiten, welches für die Durchführung einer letztlich auf Vorhabenrealisierung gerichteten Planung spricht."

Quelle: Köch u.a. (2017) „Das Instrument der Bedarfsplanung“

Fazit: Das System der
Bedarfsermittlung ist
gescheitert, weil die Gerichte
die Durchführung wirksamer
Prüfungen verhindern.

Wir brauchen eine Alternative